

Ákvörðun nr. 41/2023
Föstudagurinn, 17. nóvember 2023

Samruni Alfa framtaks ehf., Umbreytingar II slhf., AU 23 ehf. og Hríseyjar ehf.

1. Þann 23. október 2023 var Samkeppniseftirlitinu tilkynnt um fyrirhugaðan samruna AU 23 ehf. (hér eftir „AU 23“) og Hríseyjar ehf. (hér eftir „Hrísey“) með stytti samrunaskrá í samræmi við 6. mgr. 17. gr. a samkeppnislaga nr. 44/2005 og viðauka II við reglur nr. 1390/2020 um tilkynningu samruna og málsmæðferð í samrunamálum. Samrunatilkynningin var fullnægjandi og byrjuðu frestir til að rannsaka samrunann að líða þann 24. október 2023. Við athugun á samrunanum leit Samkeppniseftirlitið til upplýsinga í samrunaskrá, fyrilliggjandi gagna og fyrri ákvarðana eftirlitsins.
2. Samkvæmt 17. gr. samkeppnislaga telst samruni hafa átt sér stað þegar breyting verður á yfirráðum til frambúðar. Samruni getur þannig m.a. falist í því að fyrirtæki taki annað fyrirtæki yfir eða það nái yfirráðum í heild eða að hluta yfir öðru fyrirtæki, t.d. með því að kaupa hluta af eignum þess eða þær allar, sbr. 1. mgr. 17. gr. laganna. Með kaupum AU 23 á öllu hlutafé Hríseyjar felst samruni í skilningi 17. gr. samkeppnislaga að mati Samkeppniseftirlitsins.
3. Í samrunaskrá kemur eftirfarandi fram varðandi starfsemi samrunaaðila og þeirra félaga sem falla undir samstæður fyrirtækjanna:
 - a) AU 23 er eignarhaldsfélag sem stofnað var af sérhæfða sjóðnum Umbreyting II slhf. AU 23 var stofnað árið 2022 en hefur á þessu ári eignast hluti í tveimur félögum, annars vegar Hôtel Höfn ehf. („Hôtel Höfn“) og hins vegar Hôtel Hamar ehf. („Hôtel Hamar“). Skráður tilgangur AU23 er fjárfestingarstarfsemi, einkum kaup, sala, eignarhald og önnur umsýsla verðbréfa, annarra fjármálagerninga og einkahlutafélaga, fjárfesting í fyrirtækjum og í hlutum og öðrum fjármálagerningum útgefnum af þeim, rekstur eignarhaldsfélaga, lánastarfsemi og annar skyldur rekstur. AU 23 er að öllu leyti í eigu Umbreytingar II slhf., kt. 621221-0190 („Umbreyting II“), framtakssjóðs í rekstri Alfa Framtaks ehf. („Alfa Framtak“).
 - b) Alfa Framtak er óháður rekstraraðili sérhæfðra sjóða sem leggur áherslu á framtaksfjárfestingar og starfar samkvæmt lögum um rekstraraðila sérhæfðra sjóða nr. 45/2020. Alfa Framtak rekur two framtakssjóði, Umbreytingu I slhf. sem er fullfjárfestur 7 milljarða króna sjóður og Umbreytingu II sem er 15 milljarða sjóður sem hóf starfsemi sína 1. apríl 2022. Eignarhaldi á Umbreytingu II er dreift og enginn einn aðili fer með yfirráð yfir sjóðnum á grundvelli eignarhlutdeilda eða annarra samninga.
 - c) Umbreyting II fer m.a. með yfirráð yfir Origo hf., Unimaze ehf., Tölvutek ehf., Syndis ehf., Eldhafi ehf., Hôtel Höfn, Hôtel Hamri og Reykjafelli ehf. Umbreyting I, systursjóður Umbreytingar II, fer m.a. með yfirráð í INVIT ehf., Formar ehf., GB501 ehf., Málsteypu Þorgríms Jónssonar ehf., Bál ehf., Solvent ehf., Greiðslumiðlun Íslands ehf., Motus ehf., Greiðslumiðlun ehf., Slæðum ehf., Lausafé ehf., Faktoría ehf., og Grjóti ehf. Til



viðbótar framangreindu hafa sjóðirnir fjárfest í Thor Ice Chilling Solutions ehf. og Travel Connect hf.

- d) Hrísey hefur þann skráða tilgang að kaupa og selja fasteignir, byggingarstarfsemi, hótelrekstur sem og fjármálabjónusta og annar skyldur rekstur. Félagið rekur 28 herbergja hótel undir nafninu UMI Hotel, ásamt veitingastað, sem staðsett er steinsnar frá Hvolsvelli að sögn samrunaaðila. Hrísey hefur hvorki bein né óbein yfírráð yfir öðrum félögum.
4. Samkvæmt samrunaskrá starfa báðir samrunaaðilar í hótelrekstri en þjónustumarkaðir fyrir gistiþjónustu hafa áður verið skilgreindir í framkvæmd Samkeppniseftirlitsins. Samrunaaðilar telja að hótelgisting sé undir samkeppnisþrýstingi frá öðrum tegundum af gistiþýmum, t.a.m. íbúðarhúsnaði í skammtímaleigu, sumarhúsum í skammtímaleigu, gistiheimili og farfuglaheimili. Þrátt fyrir framangreint eru upplýsingar og áætluð markaðshlutdeild samrunaaðila í samrunaskrá miðaðar við markað fyrir hótelgistingu sem samrunaaðilar skilgreina því sem þjónustumarkað málsins í samræmi við ákvarðanir Samkeppniseftirlitsins nr. 8/2018, Kaup S&K eignarhaldsfélags ehf. á Höfðabrekku ehf.¹ og nr. 12/2018, Kaup Flugleiðahótela ehf. á Alda Hótel Reykjavík hf.², Samrunaaðilar telja ekki tilefni til þess að taka endanlega afstöðu hvort skilgreina eigi markaðinn víðar en markað fyrir hótelgistingu.
5. Að mati samrunaaðila sé landfræðilegur markaður málsins háður landshlutum eða svæðum; þar sem AU 23 sé nú þegar með yfírráð yfir hótelri á Suðurlandi, þ.e. Hótel Höfn sem áður var minnst á, þá skarist starfsemi samrunaaðila á markaði fyrir hótelgistingu á Suðurlandi. AU 23 starfi einnig á markaði fyrir hótelgistingu á Vesturlandi í gegnum Hótel Hamar.
6. Um möguleg áhrif samrunans upplýsa samrunaaðilar að á Suðurlandi sé fyrir að finna samtals 2466 hótelherberg, en núverandi starfsemi kaupanda á markaðnum, Hótel Höfn, sé með samtals 68 hótelherbergi í rekstri en á UMI Hotel, hinu keypta hótelri Hríseyjar, séu samtals 28 herbergi. Þannig áætla samrunaaðilar að sameiginleg markaðshlutdeild þeirra á skilgreindum þjónustumarkaði málsins sé 0-5%; hún styrkist lítillega með samrunanum en samkeppni sé mjög virk og fjöldi keppinauta mikill. Með samrunanum verði því ekki til nein markaðsráðandi staða eða önnur röskun á samkeppni. Samhliða hótelgistingu starfi samrunaaðilar á sömu staðsetningum einnig á markaði fyrir veitingarekstur þar sem samrunaaðilar telja markað bundinn við þrengri landssvæði, þ.e. að Höfn í Hornafirði, Hvolsvöllur og Borgarnes séu sjálfstæðir landfræðilegir markaðir fyrir veitingarekstur og því sé ekki skorun á þeim svæðum í starfsemi samrunaaðila, og áhrif samrunans því engin á þeim þjónustumarkaði.
7. Við mat á samkeppnislegum áhrifum samruna ber að líta til þess hvort að samruninn leiði til þess að markaðsráðandi staða skapist eða styrkist eða hvort samruninn leiði til þess að samkeppni raskist að öðru leyti með umtalsverðum hætti, sbr. 17. gr. c. samkeppnisлага. Í 4. gr. samkeppnisлага kemur fram að markaðsráðandi staða sé fyrir hendi þegar fyrirtæki hefur þann efnahaglega styrk að geta hindrað virka samkeppni á þeim markaði sem máli skiptir og að það geti að verulegu leyti starfað án þess að taka tillit til keppinauta, viðskiptavina og neytenda.
8. Samkeppniseftirlitið gerir ekki athugasemdir við markaðsskilgreiningar samrunaaðila en telur ekki þörf á að taka endanlega afstöðu til skilgreiningar landfræðilegs markaðar fyrir viðkomandi þjónustur þar sem það virðist ekki hafa áhrif á niðurstöðu málsins. Hið sama verður sagt um sjónarmið samrunaaðila um möguleg og takmörkuð lárétt áhrif samrunans. Í ljósi alls

¹ Sjá hér: https://www.samkeppni.is/media/akvardanir-2018/Akvordun-8_2018_Kaup-S&K-eignarhaldsfelag-ehf-a-hofdabrekku-ehf.pdf.

² Sjá hér: https://www.samkeppni.is/media/akvardanir-2018/Akvordun-12_2018_Kaup-Flugleidahote3la-ehf-a-Alda-Hotel-Reykjavik-hf.pdf.



framangreinds, fyrilliggjandi upplýsinga um markaðinn og málsgagna eru engar vísbendingar um að markaðsráðandi staða verði til eða styrkist eða að samkeppni raskist að öðru leyti með umtalsverðum hætti vegna viðskiptanna, sbr. 17. gr. c. samkeppnisлага, þannig að íhlutunar sé þörf af hálfu Samkeppniseftirlitsins. Mun Samkeppniseftirlitið því ekki hafast frekar að vegna samrunans og lýkur meðferð málsins á fyrsta fasa.

Ákvörðunarorð:

„Kaup AU 23 ehf. á öllu hlutafé í Hrísey ehf. fela í sér samruna í skilningi 17. gr. samkeppnisлага nr. 44/2005. Samkeppniseftirlitið telur ekki forsendur til að hafast frekar að í máli þessu.“

Samkeppniseftirlitið

Páll Gunnar Pálsson